



ג' בסיון, התשפ"ב
02 יוני 2022

סימוכין : 780569622

לכבוד
לכל המעוניין
שלום רב,

הנדון: פנייה מוקדמת (RFI) מס' 1/2022 לקבלת מידע בנושא "מתן שירותי ביטוח רפואי לחסרי מעמד שאינם ברי הרחקה"

משרד הבריאות ("המזמין") מפרסם בזאת פנייה מוקדמת לקבלת מידע בנושא "ביטוח רפואי לחסרי מעמד שאינם ברי הרחקה" ("הפניה"), כל המעוניין לענות על הבקשה, ולמסור מידע, יפעל בהתאם למפורט במסמכים אלו.

1. נושא והרקע לפניה

- 1.1. בישראל מתגוררים כ- 24,000 בטווחי גילאים שונים ¹ (נכון ליוני 2022) זרים שאינם בני הרחקה שהמדינה נוקטת כלפיהם מדיניות אי הרחקה או הגנה קבוצתית ממדינות אריתראה וסודן (להלן: "בגירים חסרי מעמד"), שאינם זכאים לשירותי בריאות לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי. מצ"ב דו"ח נתונים שפרסמה רשות האוכלוסין וההגירה.
- 1.2. מובהר, כי חלקם מועסקים, ומבוטחים על פי צו עובדים זרים, בחברות ביטוח, והשירותים עבורם ניתנים דרך קופות החולים.
- 1.3. אין בידנו נתונים מלאים על היקף המועסקים מתוך אוכלוסייה זאת, אך על פי נתוני רשות האוכלוסין נכון לחציון שנת 2021 מספר העובדים עבורם הופקדו פיקדונות עומד על כ-10,000.
- 1.4. יש לציין כי בשנים האחרונות ישנה מגמה של צמצום אוכלוסייה זאת בעקבות עזיבה של חלק מהאנשים ומניעת הכניסה עקב הקמת הגדר בגבול מצרים.
- 1.5. המזמין מעוניין לבחון את האפשרות לרכוש שירותי ביטוח רפואי לבגירים חסרי מעמד השהים בישראל שהות רציפה של 27 חודשים.
- 1.6. מודגש לפונים, כי המזמין לא מעוניין לבצע החרגת מצב רפואי קודם ובלבד שמקבל השירות שהה בישראל במועד פרסום ההסדר.

¹ https://www.gov.il/BlobFolder/generalpage/foreign_workers_stats/he/q1_2022.pdf



1.7 בטרם יציאה למכרז ועל מנת לייעל את הליך המכרזי, כמו גם הבנת המשמעותיות של קביעת היקף הביטוח הרפואי, המשרד מבקש לקבל התייחסות (בהתאם לנדרש בסעיף 1.8 להלן) לגבי כל אחד משלושת רבדי סל שירותי הביטוח הרפואי לחסרי מעמד שאינם ברי הרחקה, המפורטים להלן:

1.7.1 רובד ראשון –

- א. שירותי רפואה ראשונית בפריסה ארצית לפחות 4 ערים מרכזיות ובהנגשה לשונית.
- ב. שירותי רפואה דחופה במסגרת מוקדי רפואה דחופה בפריסה ארצית.
- ג. שירותי רוקחות המקבילים לפריסת המרפאות הראשוניות.
- ד. אספקת תרופות למחלות חריפות ותרופות למחלות כרוניות הניתנות במסגרת שירותי מרפאה ראשונית, ביצוע בדיקות מעבדה ובדיקות דימות המתבצעות בהמלצת רופאים ראשוניים במסגרת שירותי הרפואה הראשונית והדחופה (כולל צילומי רנטגן ובדיקות אולטרא סאונד).
- ה. מעקב רופא נשים ומיילדות ובכלל זאת קביעת הריון, מעקבי הריון ומעקבי הריון בסיכון גבוה (כולל בדיקות הדם והדימות הנדרשות). מתן כלל הטיפולים, ביצוע בדיקות המעבדה ובדיקות הדימות הניתנים בשגרה על ידי רופאי נשים ומיילדות במסגרת מרפאות בריאות האישה (למעט בדיקות וטיפולי פוריות).
- ו. בדיקות וטיפולי רופא עיניים ורופא עור
- ז. שירותי מוקד אחיות טלפוני למענה 24/7 בהנגשה לשונית
- ח. מימון פינוי באמבולנס וביקורים במלר"ד בהתאם לקביעת צוותי הרפואה במרפאות הראשוניות ובמוקדים.
- ט. מימון אשפוזים חריפים בבית החולים (קבלה מהמלר"ד): עד 3 ימי אשפוז.
- י. ביצוע בדיקות קורונה (אנטיגן ו-PCR) ומתן הטיפול התרופתי לקורונה.
- יא. ביצוע הבדיקות הבאות לפי תעריף שיקבע: אקו לב, דופלר כלי דם, CT ו-CT אנגיו, ממוגרפיה לבירור גוש בשד, גסטרוסקופיה וקולונוסקופיה, ביצוע בדיקות פתולוגיות לביופסיות שתילקחנה במהלך פעולות פולשניות.

1.7.2 רובד שני – רובד שיציע העונה לפנייה העולה בהיקפו על הרובד הראשון.

1.7.3 רובד שלישי - כל שירותי הבריאות המנויים בתוספת השנייה לחוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ד-1994, למעט:



טיפולים בים המלח הניתנים לחולי פסוריאזיס, שירותים לטיפול בבעיות אין-אונות, הפרעות בתפקוד המיני, פוריות הגבר או האישה, וכן טיפולי הפריה מלאכותית או הזרעה מלאכותית, שירותים הניתנים מחוץ לישראל.

השירותים שאינם כלולים במסגרת סל התרופות: תרופות המיועדות לטיפול בבעיות אין-אונות, הפרעות בתפקוד המיני, פוריות הגבר או האישה, או תרופות הניתנות במסגרת טיפול הפריה מלאכותית או הזרעה מלאכותית.

1.8 על העונים להתייחס במענה שיוגש על ידם לאמור להלן לפחות:

- 1.8.1 פרטים כלליים על העונה: שם הגורם או החברה, כתובת, מס' טלפון, וכתובת דוא"ל.
- 1.8.2 התייחסות לשונות בין הרבדים השונים כאמור, לפחות ביחס לפרמטרים הבאים:
- 1.8.2.1 שיטת ההפעלה של הביטוח הרפואי המבוקש, ככל שרלוונטי, התייחסות לתקופת אי החיתום המוצעת ותקופת הפוליסה המוצעת;
- 1.8.2.2 התייחסות להסכמים קיימים או נדרשים עם נותני שירות לצורך הפעלת הביטוח הרפואי;
- 1.8.2.3 שיטת תמחור ומודל תמחור;
- 1.8.2.4 תשלום השתתפות עצמית – גובהו ואופן גבייתו.
- 1.8.2.5 אופן מתן הביטוח הרפואי בפריסה ארצית במוקדי המצאות חסרי המעמד בריכוזים גבוהים.
- 1.8.2.6 תקופת המתנה והשירות שיינתן במסגרת תקופת ההמתנה.
- 1.8.3 אמצעי זיהוי כחסרי מעמד לצורך קבלת השירות.
- 1.8.4 הנגשה תרבותית ושפתית מוצעת.
- 1.8.5 אופן הפסקת הזכאות בהיעדר תשלום מצד מקבל השירות ו"תקופת חסד" בטרם הפסקת הביטוח הרפואי.
- 1.8.6 הפעלת מוקד למתן מענה קולי, אתר אינטרנט ואמצעי קשר העומדים למקבלי השירות.
- 1.8.7 כל נושא נוסף המשמעותי לדעת העונה, שהינו רלוונטי למתן הביטוח הרפואי באופן כללי או שעשוי להיות בעל השפעה משמעותית על תמחור השירות או שיטת ההפעלה.

2 כללי הפנייה

2.4 התייחסויות לפנייה זו, יש להעביר לכתובת דוא"ל: PPLD@moh.gov.il, עד ליום 19/06/2022 בשעה

12:00.



- 2.5 למען חסר ספק, מסמך זה אינו הליך מכרזי ואינו בבחינת בקשה לקבלת הצעות (RFP), ואין בו כדי לחייב את המזמין לבצע מכרז כאמור או ליצור כל מחויבות חוזית אחרת בין המזמין ובין מי שהגיש מענה לפנייה. לאחר קבלת המענים לפנייה זו, המזמין ישקול את המשך פעולותיו בהתאם לשיקול דעתו הבלעדי.
- 2.6 כמו כן, מובהר כי מתן התייחסות מצד ספק אינו מהווה יתרון או תנאי להשתתפות במכרז, ככל שייערך בעתיד, ולא יחייב את שיתופו במכרז של הספק או התקשרות עמו בכל דרך אחרת.
- 2.7 בהמשך לפנייה זו, המזמין שומר על זכותו, בהתאם לשיקול דעתו הבלעדי:
- 2.7.1 בהתאם לשיקול דעת המשרד ורלוונטיות המידע שיועבר, המשרד שומר לעצמו את הזכות לפנות ו/או להיפגש עם המשיבים לפנייה זו, כולם או חלקם בהתאם לשיקול דעת המשרד, בבקשה להצגת מידע והבהרות, להצגת המענה והדגמות ("פיילוט").
- 2.7.2 להשתמש במידע שייאסף במסגרת הליך הפניה ובעקבות פרסום פנייה זו לצורך כתיבת מכרז, או להרכבת רשימת ספקים פוטנציאליים.
- 2.7.3 ככל שיתקיים בעתיד הליך התקשרות בנושא שבנדון, לרבות מכרז, לשנות או להוסיף תנאים ודרישות והכל בהתאם לצרכים שיקבע המזמין.
- 2.7.4 לפרסם בדרך של מכרז או בכל בדרך אחרת, מפרטים או אפיונים אשר יתבססו על המידע אשר יצטבר כתוצאה מההליך.
- 2.7.5 בכפוף לאמור בסעיף 2.7.6 להלן, המשרד רשאי לעשות שימוש במידע שיימסר על ידי משיבים לצורך בחינת האפשרות לבצע התקשרות בנושא ולעיצוב הדרישות בהתקשרויות כאמור.
- 2.7.6 בכפוף לכל דין, המשרד ישמור את המידע שהגיע אליו במסגרת הפנייה בסודיות, וכן לא יעשה בו שימוש, כמפורט להלן:
- 2.7.6.1 לא יפרסם את המידע באופן פומבי.
- 2.7.6.2 לא יפגע בקניין הרוחני של המשיב.
- 2.7.6.3 לא יעשה בו שימוש מסחרי למעט למטרות המנויות בפנייה לקבלת מידע.
- 2.7.6.4 לא יעביר את המידע לצד ג' למעט גורם המעורב בעיצוב ההתקשרות, כגון יועץ מקצועי.
- 2.7.7 על אף האמור לעיל, המשרד יהיה רשאי לפנות אל המשיב ולבקש ממנו לעשות שימוש במידע כאמור בסעיף 2.7.6.



2.8 כל הוצאות הכרוכות במתן התייחסות לפנייה הן באחריותם הבלעדית של הספקים ועל חשבונם. יודגש, כי ספק לא יהיה זכאי לכל פיצוי, שיפוי, החזר או תשלום כלשהו מהמזמין בגין התייחסות לפנייה.

2.9 ספק המגיש התייחסות לפנייה זו מצהיר כי:

2.9.1 הוא מסכים לכל המפורט במסמך ומתחייב שלא יהיו לו תביעות או דרישות מאת המזמין או כל גורם אחר בקשר לשימוש במידע שיימסר על ידו.

2.9.2 כי אין במידע המוגש על ידי הספק או בשימוש עתידי בו כדי לפגוע בזכויות של צד שלישי, לרבות זכויות יוצרים, וכי הוא לבדו יישא באחריות לכל דרישה או תביעה שמקורה בטענה כי במסגרת שימוש במידע שהוגש הופרו זכויות צד שלישי כאמור, והוא ישפה את המזמין מיד עם קבלת דרישה בגין כל סכום שיידרש ו/או יתבע לשלם מחמת תביעה או דרישה כאמור לעיל, לרבות הוצאות ושכ"ט עו"ד.

2.9.3 מסמכי פנייה זו הינם רכושו הבלעדי של המזמין.

2.10 פניה זו מפורסמת באישור ועדת המכרזים של המזמין, ובפיקוחה.

בברכה,

אורית אפרתי לב
מנהלת האגף